

YJ

中华人民共和国应急管理行业标准

YJ/T XXXXX—XXXX

社会应急力量救援队伍建设规范
第6部分：应急医疗救援

Normative requirements for the construction of rescue teams of social emergency
forces Part 6: Emergency medical rescue

(征求意见稿)

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

征求意见稿

目 次

前言	II
引言	III
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 级别划分及能力要素	1
4.1 级别划分	1
4.2 能力要素	1
5 组织架构	1
5.1 人员要求	1
5.2 专业资质要求	2
5.3 日常管理	2
5.4 行动架构	2
5.5 行动队伍岗位设置	2
6 行动能力建设	2
6.1 能力建设总体要求	2
6.2 预案管理要求	2
6.3 行动管理能力建设要求	2
6.4 医疗能力建设要求	3
6.5 保障能力建设要求	3
7 装备建设	3
7.1 装备配置要求	3
7.2 装备管理要求	3
8 培训演练	4
8.1 培训演练要求	4
8.2 训练设施场地要求	4
9 能力测评	4
附录 A（规范性） 应急医疗救援队伍分级建设能力要素	5
附录 B（规范性） 应急医疗救援队伍组织架构要求	6
附录 C（规范性） 医疗救援技术能力建设要求	9
附录 D（资料性） 应急医疗救援队伍装备最低配置建议	10
附录 E（资料性） 应急医疗救援队伍训练场地要求	11
E.1 自然场地	11
E.2 人工场地	11
参考文献	12

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件是YJ/ XXXX《社会应急力量救援队伍建设规范》的第6部分。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由应急管理部提出。

本文件由全国应急管理与减灾救灾标准化技术委员会（SAC/TC 307）归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

征求意见稿

引 言

随着我国经济社会发展和人民生活水平的逐步提高，社会公众自救互救的意识不断增强，社会应急力量参与应急志愿服务、抢险救援和应急处置的热情持续高涨，逐渐融入应急救援力量体系、成为应急救援领域的一支补充力量。社会应急力量发挥覆盖面广、组织灵活、反应迅速、贴近基层的优势，广泛开展建筑物倒塌搜救、山地搜救、水上搜救、潜水救援、应急医疗救援等领域的救援行动。为全面提高社会应急力量救援队伍的综合素质和救援实战能力，规范和指导社会应急力量开展能力建设、行动管理、装备配备等工作，应急管理部救援协调和预案管理局组织有关单位，在总结多年经验的基础上，通过研究分析国内外应急力量建设和管理的相关资料，编制了本规范。

YJ/T XXXX《社会应急力量救援队伍建设规范》本次共发布6个部分：

- 第1部分：总体要求。目的是对各类社会应急力量救援队伍具有共性的建设内容提出基本要求。
- 第2部分：建筑物倒塌搜救。目的是对建筑物倒塌搜救队伍的建设内容提出要求。
- 第3部分：山地搜救。目的是对山地搜救队伍的建设内容提出要求。
- 第4部分：水上搜救。目的是对水上搜救队伍的建设内容提出要求。
- 第5部分：潜水救援。目的是对潜水救援队伍的建设内容提出要求。
- 第6部分：应急医疗救援。目的是对应急医疗救援队伍的建设内容提出要求。

应急医疗救援类社会应急力量救援队伍可参照总体要求部分及本部分开展建设工作，具备相应能力的可自愿参与救援能力分类分级测评。

征求意见稿

社会应急力量救援队伍建设规范

第6部分：应急医疗救援

1 范围

本文件规定了应急医疗救援类社会应急力量救援队伍（以下简称应急医疗救援队伍）的行动架构、分级要素，以及行动能力建设、装备配备、培训要求。

本文件适用于社会组织以及相关人民团体、群众团体组建的应急医疗救援队伍建设。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

YJ/TXXXX-2021社会应急力量救援队伍建设规范 第1部分：总体要求

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

应急医疗救援 emergency medical rescue

指在发生突发事件时，在灾害或事故现场就地治疗伤员、运送伤员到医院、护理急症病人、提供补充资源及提供其他医疗辅助服务的活动。在大型公众活动等非紧急情况下，提供急救保障服务和其他医疗辅助服务。

3.2

应急医疗救援专业人员 emergency medical rescue personnel

指经过专业培训、取得相应资质证书，并掌握灾害医学、外科学、内科学、心理学等相关医疗知识的人员。

4 级别划分及能力要素

4.1 级别划分

按照YJ/TXXXX-2021社会应急力量救援队伍建设规范第1部分：总体要求中的5.2进行分级。应急医疗救援队伍分级建设的级别由高到低划分为3个级别，分别是应急医疗救援1级、应急医疗救援2级和应急医疗救援3级。

4.2 能力要素

应急医疗救援队伍不同等级的各种能力应相互匹配、协同发展，各应急医疗救援队伍分级建设能力要素见附录A。

5 组织架构

5.1 人员要求

应急医疗救援队伍应按照各级行动能力要求组织队员、专职人员、各类型专业人员等，形成日常管理架构和行动架构，行动架构人员应有与之相匹配的冗余。各级队伍的人员要求见附录B。

5.2 专业资质要求

5.2.1 应急医疗救援队伍应根据队伍级别配备有相应资质的专业人员，包括灾害医学、外科学、内科学、心理学等，在应对不同救援环境和场景时选择相应的专业人员进行指导和决策支持，各级队伍对专业人员的最低要求见附录 B。

5.2.2 应急医疗救援队伍的医疗人员及专业人员应具备相应的医疗资格并经过相应的专业培训。

5.2.3 应急医疗救援队伍中应急救援员的比例最低要求见附录 B。

5.3 日常管理

5.3.1 应急医疗救援队伍应结合组织形态和实际情况建立日常管理架构。

5.3.2 应急医疗救援队伍应建立队伍备案管理、人员评估、备勤值守、行动报备、信息报送等日常管理制度。

5.4 行动架构

应急医疗救援队伍应根据不同队伍的级别、条件、能力组织行动架构，现场行动队伍由管理、行动和保障3个模块组成。应急医疗救援队伍的典型行动架构详见附录B。

5.5 行动队伍岗位设置

5.5.1 现场行动队伍

应急医疗救援队伍行动架构中现场行动队伍的岗位应根据不同队伍的级别、技术状态以及突发事件应急处置现场的情况设立。

5.5.2 岗位职责

应急医疗救援队伍行动架构中现场行动队伍的岗位职责与人数最低要求详见附录B。

6 行动能力建设

6.1 能力建设总体要求

6.1.1 应急医疗救援队伍应具有明确的建设目标，应具备在突发事件应急处置现场一定的自我保障和管理能力，以及对被困人员开展及时、科学、有效救援的能力。

6.1.2 应急医疗救援队伍行动能力的总体建设要求详见附录 A。

6.2 预案管理要求

6.2.1 应急医疗救援队伍应根据相关应急预案及队伍能力制定相应流程和方案，完善行动指挥协调机制，建立并规范救援行动和现场操作流程，规范开展救援行动。

6.2.2 应根据不同环境下灾害与事故等级，对应的行动响应级别，以及出队人员、物资和装备建议清单，制定有针对性的运输方案。

6.2.3 应制定队内和队外的通讯保障方案，包括无线电频率、联系电话和邮件地址等内容，应制作通讯设备清单，详细登记通讯设备号码、频段等信息。

6.2.4 应制订工作场地和行动基地的后勤保障方案，包括对行动基地和工作场地的后勤支持。

6.2.5 应制订队员受伤时的医疗救治、转运与撤离方案，包括从现场撤离重病、受伤或遇难队员的医疗后送、转运计划，跟进当地医疗部门救治与保险赔付等事宜。

6.2.6 应制订工作场地和行动基地的安保与紧急撤离方案，包括保障全队的集结、拉动、行动和撤离各阶段的人身、财物安全的安保方案，以及从工作场地、行动基地、所在城市紧急撤离的方案。

6.3 行动管理能力建设要求

6.3.1 应急医疗救援队伍应具备天气信息、水文信息、灾情信息的收集与研判能力，以及安全管理、救援协调、现场管理、动态跟踪、信息处理等能力。

- 6.3.2 行动队伍应在抵达灾区或事故现场的第一时间向当地现场指挥部登记报备，提交队伍资料，包括介绍信、队伍概况、主要资源装备清单、主要救援能力、联络信息等，接受指挥调度、领取工作任务。
- 6.3.3 行动队伍应根据预先设计的工作表格做好救援行动记录，填写包括但不限于现场任务指派、现场医疗处置记录、队伍撤离申请等，救援行动结束后形成救援行动报告。
- 6.3.4 行动小组应根据岗位设置要求设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备；安全员应对作业环境开展风险评估。
- 6.3.5 现场行动人员应能够具备使用救援紧急撤离信号系统的能力。
- 6.3.6 救援过程中可与行动小组成员全程通讯通联。
- 6.3.7 执行救援任务结束时应主动与现场指挥部、当地人民政府有关部门协调撤离事宜，登记报告队伍撤离情况。

6.4 医疗能力建设要求

- 6.4.1 各级队伍应具备的核心医疗能力建设要求详见附录 C。
- 6.4.2 应急医疗救援队伍应根据分级建设目标在不同的环境，开展现场医疗急救工作。
- 6.4.3 应急医疗救援队伍应具备对队伍的自我医疗保障和对被救人员紧急医疗处置的能力。
- 6.4.4 应急医疗救援队伍应根据分级建设目标具备基础生命支持、高级生命支持、对安置区进行防疫消杀等能力。
- 6.4.5 应急医疗救援队伍应具备对队员开展每日身心健康监测与检查，提供基础的紧急医护、洗消和处置常见病的能力；对食品、饮用水与基地环境卫生进行监测的能力。
- 6.4.6 应急医疗救援队伍应具备对受伤队员进行紧急转运和后撤的能力。
- 6.4.7 应急医疗救援队伍应具备常见传染性疾病的预防、识别和健康指导的能力。
- 6.4.8 应急医疗救援队伍应具备救援现场医疗垃圾的处置能力。

6.5 保障能力建设要求

- 6.5.1 应急医疗救援队伍应根据分级建设目标具备交通保障、通信保障、物资保障、行动基地保障等自我保障能力。
- 6.5.2 应急医疗救援队伍行动基地应根据分级建设目标具备指挥通讯、装备管理、生活功能、医疗卫生、洗消防疫等全部（部分）功能。
- 6.5.3 应急医疗救援队伍应具备物资保障和人员装备投送能力，可通过与供应商、合作伙伴建立物资代储、采购保障、运输保障机制等方式，满足应急救援行动中物资、装备的需求。
- 6.5.4 应急医疗救援队伍应根据分级建设目标具备保障队伍内部和前后方语音、数据通信和远程视频会议的能力，以及实时信息报送、指令接收的能力。

7 装备建设

7.1 装备配置要求

- 7.1.1 按照 YJ/TXXXX-2021 社会应急力量救援队伍建设规范第 1 部分：总体要求中 6.2.6.2 的要求执行。
- 7.1.2 应急医疗救援队伍装备配置建议见附录 D。

7.2 装备管理要求

- 7.2.1 应急医疗救援队伍应配置专业器材、装备；应按要求安全存储、使用及维护保养救援装备，应建立并完善装备出入库登记管理制度，做好维护保养日志。
- 7.2.2 应对危险品、特殊药品等物资建立严格的备案和管理制度及操作规范，确保上述物资在存储、出库、运输、入库过程中的安全。
- 7.2.3 应定期对医疗设备、涉危设备进行检测，做好检测记录，按维护保养要求交由具备专业资质的第三方机构进行检测，并保留完整的检测报告；应对故障装备、受损装备及时进行维修，做好维修记录，确保上述装备运行正常。

7.2.4 应急医疗救援队伍在接到救援任务时，应制定及时、完整、合理的出队物资、装备计划，并按计划保障物资、装备运输投送到位。

7.2.5 行动期间有专人分工负责装备的管理、维护和状态跟踪；行动结束后及时完成装备维护。

8 培训演练

8.1 培训演练要求

8.1.1 应急医疗救援 3 级队伍每名队员每年训练应不少于 56 小时，应急医疗救援 2 级队伍每名队员每年训练时间应不少于 96 小时，应急医疗救援 1 级队伍每名队员每年训练时间应不少于 120 小时。

8.1.2 应急医疗救援 3 级队伍全队每年至少开展 1 次演练，应急医疗救援 2 级队伍全队每年至少开展 2 次演练（其中至少 1 次综合演练），应急医疗救援 1 级队伍每年至少开展 2 次综合演练。

8.1.3 应急医疗救援队伍应建立专职或兼职教练团队，教练与队员比例应达到 1:15。

8.2 训练设施场地要求

8.2.1 应急医疗救援队伍应根据日常训练及救援实践需求，配置必要的训练设施和场地，以便开展技能、体能训练，设施场地应满足现场医疗处置综合性救援技能实操训练、救援演练等需求。队伍在每次开展训练前，应由安全员对场地设施进行必要的安全检查评估。

8.2.2 应急医疗救援队伍在开展基础训练和专业训练时，可使用自建、共建、租借场地和公共场地，也可与其他队伍共用场地，所有场地均应符合相应的训练要求。推荐的专业训练场地要求见附录 E。

9 能力测评

按照YJ/TXXXX-2021社会应急力量救援队伍建设规范第1部分：总体要求中7的要求开展。

附录 A

(规范性)

应急医疗救援队伍分级建设能力要素

应急医疗救援队伍分级建设能力要素见表A.1。

表A.1 应急医疗救援队伍分级建设能力要素

序号	能力要素	应急医疗救援1级	应急医疗救援2级	应急医疗救援3级
1	先遣人员快速响应	根据需要派遣先遣人员快速响应,开展前期工作	不要求	不要求
2	医疗技术	建立小型医疗站,预防和识别常见肠道和呼吸道传染病,现场遗体处置,开展服务安置区防疫消杀	常见病处置,基础生命支持,预防和识别痢疾、霍乱、血吸虫病、甲型肝炎等常见传染病,开展服务安置区防疫消杀	现场急救,基础生命支持,脊柱保护性搬运,中暑和冻僵患者处置,预防和识别痢疾、霍乱、血吸虫病、甲型肝炎等常见传染病
3	持续时间	2个医疗组具备连续12小时开展救治工作的能力,并持续工作5天	具备连续12小时开展救治工作的能力,并持续工作5天	具备连续12小时开展救治工作的能力,并持续工作3天
4	自我保障能力	独立运行保障120小时	独立运行保障120小时	独立运行保障72小时

附录 B

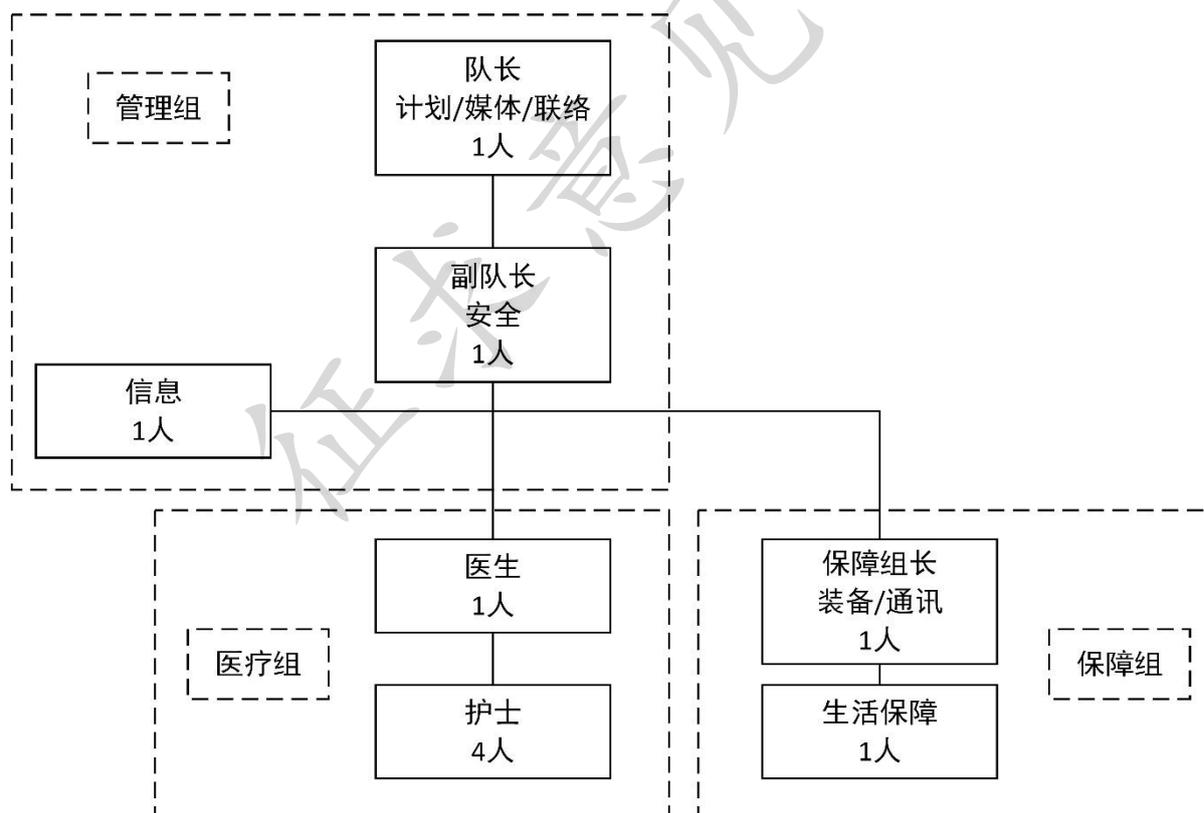
(规范性)

应急医疗救援队伍组织架构要求

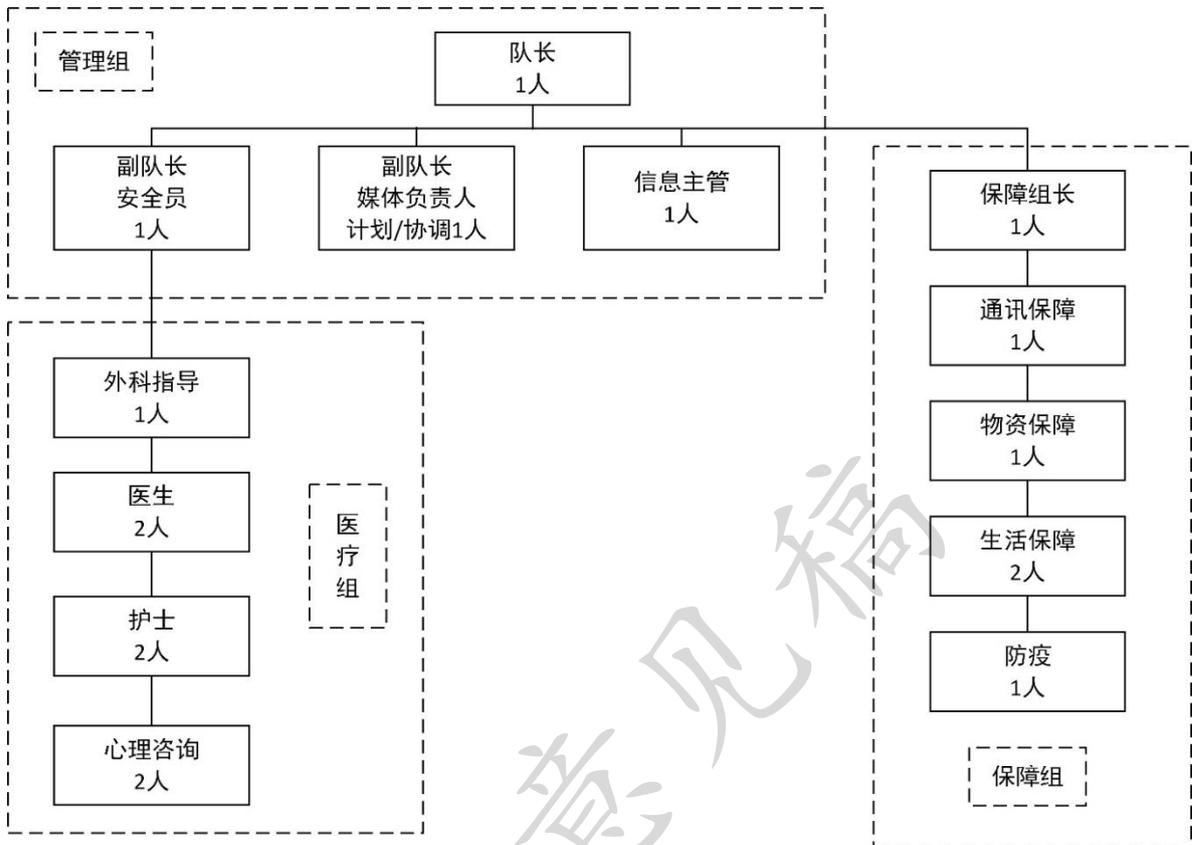
应急医疗救援队伍分级建设最低人数要求见表B.1。应急医疗救援3级、2级、1级队伍典型行动架构见图B.1、B.2、B.3。现场行动队伍岗位职责与最低人数要求见表B.2。

表B.1 应急医疗救援队伍分级建设最低人数要求

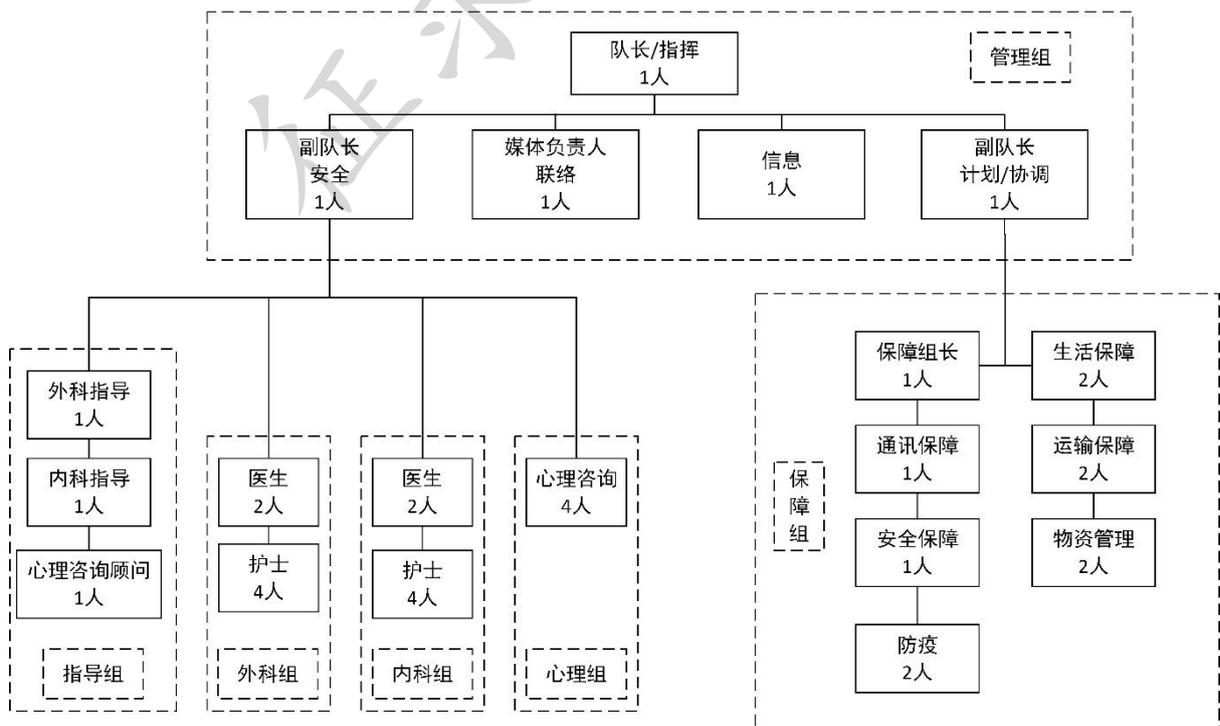
序号	项目	应急医疗救援 1级	应急医疗救援 2级	应急医疗救援 3级
1	队伍总人数	105	60	30
2	专职人员人数	3	1	不要求
3	应急救援员人数	21	12	6
4	出队架构人数	管理人员	5	4
5		医疗人员	19	9
6		保障人员	11	7
7		小计	35	20



图B.1 应急医疗救援3级队伍典型行动架构



图B.2 应急医疗救援 2 级队伍典型行动架构



图B.3 应急医疗救援 1 级队伍典型行动架构

表B.2 现场行动队伍岗位职责与最低人数要求

序号	岗位配置			人数要求		
	组别	岗位	岗位职责	1级	2级	3级
1	管理组	队长	主要负责管理、指挥、协调；管理应急医疗救援队伍行动的各个方面，确保各个任务区域协调行动；接受上级分配的任务和命令，了解灾区救援进展，掌握应急医疗救援队伍行动进程，指挥救援行动；制定救援行动的各项工作方案与计划并实施；组织现场救援行动；负责应急医疗救援队伍内部协调和临时人员岗位调整工作；参加灾区应急救援协调工作会议，出席应急医疗救援队伍新闻发布活动	1	1	1
2		副队长	主要协助队长开展工作，负责制定行动计划和安全保卫管理，进行行动控制等。为队员提供行动期间全程的安全保卫计划，救援现场环境安全评估；根据现场评估，预测可能发生的后果	2	2	1
3		计划	协助队长开展工作；根据任务目标，制定行动计划和实施方案；根据具体行动计划协调各组的工作；协助队长进行外部资源的沟通、联络、协调，以及其他对接工作	副队长兼	副队长兼	队长兼
4		信息	主要负责信息收集、整理内部报告等工作，编制队伍现场信息工作方案；收集灾情与救援进展信息，编写队伍日志和工作简报；收集整理救援行动文字、图片和音视频资料	1	1	1
5		联络/媒体	负责协助队长开展联络、报告工作；与政府等相关部门的协调联络、沟通对接；与其他救援队伍的联络协调；与地方救援指挥机构的联络协调；与救援工作相关的组织、机构及人员通讯录的编写和更新	1	副队长兼	队长兼
6	医疗组	专业指导	对现场医疗工作环境进行安全评估，预判安全隐患，协助队长做好医疗救援的计划，并帮助医疗组进行医疗救治	3	1	不要求
7		外科医生	在工作现场进行外伤医疗救治	2	2	1
8		内科医生	在工作现场进行常见病、内科急症医疗救治；队员的医疗保障，管理队员的健康状况	2	不要求	不要求
9		心理咨询	在工作现场对受灾人员和队员进行心理疏导，监督队员轮休情况、心理状态	4	2	不要求
10		护士	为队员提供全程健康监测和医疗保障；在作业场地协助医生进行检伤分类和现场急救，并做好医疗记录；为队员和受困者提供心理安抚；行动基地医疗卫生帐篷的运维；编制填报医疗日志	8	4	4
11	保障组	保障组长	负责灾害现场装备管理、分配与协调；负责行动现场的交通、装备、通信、自我保障；负责行动基地建设、运维和救援保障；协助队长做好接收和发放捐赠物资相关事宜	1	1	1
12		安全保障	评估行动整体安全形势，编制应急医疗救援队伍安全工作方案，排查安全隐患；对救援行动进行安全指导和监督；监督行动中的安全防范措施，检查落实情况；对队员进行救援现场安全教育	2	不要求	不要求
13		生活保障	负责落实应急医疗救援队伍保障计划；每日报告保障物资消耗情况，并提出补给建议，以及保障物资的清点、登记和发放；住宿、饮食、卫生和其他保障工作	2	2	1
14		运输保障	负责落实应急医疗救援队伍运输保障计划；负责车辆每天的使用安排；负责车辆的日常维护保养，保证车辆的安全使用	1	不要求	不要求
15		通信保障	制定和落实应急医疗救援队伍通讯实施方案；负责架设通信系统，保证应急医疗救援队伍与各方的数据、音视频的传输线路畅通；应急医疗救援队伍通讯装备运维	1	1	保障组长兼
16		物资管理	医疗装备的清点、登记和发放等管理工作；救援装备及救援车辆的维护和保养；工作场地及现场行动基地的动力、照明和燃料等保障	2	2	保障组长兼
17		防疫	制定和落实应急医疗救援队伍消杀方案	2	1	不要求

附 录 C
(规范性)
医疗救援技术能力建设要求

应急医疗救援队伍医疗救援技术能力建设要求见表C.1。

表 C.1 应急医疗救援队伍医疗救援技术能力建设要求

序号	技术类别	能力要素	应急医疗救援 1级	应急医疗救援 2级	应急医疗救援 3级
1	基本急救	心肺复苏术	具备	具备	具备
2	通用技能	伤员评估、止血、包扎、固定、搬运	具备	具备	具备
3	骨折处理	骨折外固定	具备	具备	具备
4	危重伤患紧急转运	运用各种器材对伤患进行安全转运	具备	具备	具备
5	外科伤口处理	常见外伤处理方法	具备	具备	具备
6	常见病症	常见病的处置方法	具备	具备	不要求
7	传染病处置	一般传染病处置方法	具备	不要求	不要求
8	复杂伤口处理	断离伤、异物插入伤、开放性气胸等现场处置方法	具备	不要求	不要求
9	挤压综合征	挤压综合征的早期现场处置方法	具备	具备	不要求
10	悬吊创伤	现场悬吊综合症处理方法	具备	不要求	不要求

附 录 D
(资料性)
应急医疗救援队伍装备最低配置建议

应急医疗救援队伍装备最低配置建议见表D.1。

表 D.1 应急医疗救援队伍装备最低配置建议

类别	装备名称	单位	1 级	2 级	3 级	备注
个体防护	医用防护服	套	50	30	20	—
	医用手套	双	50	30	20	—
	医用无菌手套	双	50	30	20	—
	一次性医用口罩	只	50	30	20	—
	医用外科口罩	只	50	30	20	—
	医用防护口罩	只	50	30	20	—
	医用防护面罩	个	50	30	20	—
	手部消毒剂	瓶	50	30	20	—
急救类	防蚊驱虫剂	支	50	30	20	—
	一次性止血带	条	150	100	50	—
	自动除颤仪 (AED)	台	2	1	1	—
	便携式监护仪	台	2	不要求	不要求	—
	便携式呼吸机	台	1	不要求	不要求	—
	简易呼吸球囊面罩	套	2	1	1	—
	氧气瓶	个	5	3	2	3L, 可用液氧罐及配套气化装置代替
诊断类	气道管理包	套	2	不要求	不要求	—
	导尿包	套	2	不要求	不要求	—
	听诊器	套	10	5	3	—
	血压计	台	10	5	3	—
	血氧仪	个	10	5	3	—
	体温计	支	20	15	10	—
诊断类	心电图机	台	1	1	不要求	—
	B 超机	台	1	1	不要求	便携式
器械类	野外诊疗床	台	1	1	不要求	折叠式
	胸腔穿刺包	个	2	不要求	不要求	—
	清创手术包	个	10	不要求	不要求	—
	环甲膜切开包	套	2	不要求	不要求	—
包扎固定	线锯	把	2	不要求	不要求	手术包
	可调颈托	个	20	15	10	—
	塑形夹板	个	50	30	10	—
搬运类	三角巾	条	50	30	20	—
	脊柱背板	个	5	3	2	含约束带及头部固定器
温度调节	热敷贴	包	50	30	15	—
	冰袋	包	50	30	15	—
	急救毯	包	50	30	15	—
检伤类	检伤分类卡	套	200	150	100	—
防疫类	含氯消毒剂	瓶	10	5	3	1L
生活保障类	发电机	台	2	1	1	不小于 5kw
	队旗	面	2	1	1	—
	警戒带	盘	5	3	2	—
	喷淋洗消器	台	5	3	2	—
	垃圾袋	只	500	200	100	—
通信保障	手持对讲机	台	40	25	15	—

附录 E
(资料性)
应急医疗救援队伍训练场地要求

E.1 自然场地

空旷场地可供营地搭建训练及组织演练时使用，宜场地平整、方便抵达。

E.2 人工场地

狭小空间场地可以完成横向通道、竖向通道等狭小空间环境开展伤员救治及进行伤员横向转移训练。

征求意见稿

参 考 文 献

- [1] 曾红, 谢苗荣. 灾难医学救援知识与技术[M]. 人民卫生出版社, 2017.
- [2] 潘曙明, 唐红梅主译. 灾难急救基础生命支持[M]. 上海科学技术出版社, 2016.
- [3] 岳茂兴. 灾害事故现场急救[M]. 北京工业出版社, 2018.
- [4] 红十字与红新月国际联合会. 国际急救与复苏指南[M]. 中国红十字会, 2016.
- [5] INSARAG GUIDELINES 2020-INSARAG
- [6] Global Emergency Medical Team Classification-WHO
- [7] 应急管理部紧急救援促进中心, 紧急救援职业技能鉴定中心. 应急救援员五级教材[M]. 应急管理出版社, 2020.

征求意见稿

社会应急力量救援队伍建设规范

第6部分：应急医疗救援

编制说明

项目名称：社会应急力量救援队伍建设规范
第6部分：应急医疗救援

计划编号：2021-YJ-006

类别：国家标准 行业标准

项目承担单位：应急管理部救援协调和预案管理局

编制日期：2021年 月 日

为全面提高社会应急力量救援队伍的综合素质和抢险救援能力，促进社会应急力量在队伍建设、行动管理及装备配备等方面的规范与完善，应急管理部救援协调和预案管理局（以下简称救援协调局）会同部紧急救援促进中心（以下简称促进中心）等单位，组织有关专业人员起草编制了《社会应急力量救援队伍建设规范（草案）》（以下简称《建设规范》）。2021年9月，作为行业推荐性标准正式获批立项（《应急管理部办公厅关于印发2021年应急管理行业标准立项计划的通知》应急厅函〔2021〕222号）。

一、建设规范编制的主要过程

（一）展开研究论证。2020年度，救援协调局组织有关专业人员开展《建设规范》课题研究，对社会应急力量的队伍类型、救援能力、队伍建设和队伍训练等要素进行研究分析，形成课题研究报告，为《建设规范》的起草工作奠定良好的理论基础。

（二）起草编制文本。2020年12月，救援协调局会同促进中心、中国地震应急搜救中心和中国灾害防御协会等单位组织法规标准、建筑物倒塌、山地、水上、潜水和应急医疗方面专业人员成立编写组，分专业、分领域开始《建设规范》的编制起草工作，完成《建设规范》初稿起草工作。

（三）组织专家论证。2021年3月，救援协调局组织召开立项专家论证会，与会专家在充分论证的基础上，认真审议了《建设规范》，针对标准名称、分类维度、组织结构、技术分类、

定义术语等方面内容进行反复斟酌，共提出建设性意见 36 条。编写组对所有意见全部采纳，根据意见完善优化相关内容，形成了《建设规范》草案稿。

(四)定向征求意见。2021 年 9 月，应急管理部办公厅印发关于 2021 年应急管理行业标准立项计划的通知，批准作为行业标准正式立项。为使《建设规范》更具广泛性，又向省级应急管理部门、部属事业单位、有关行业协会，以及部分社会应急力量救援队伍等 100 余家单位（队伍）定向征求意见，收集意见 300 余条，采纳 285 条、占比 93.8%。

二、建设规范的实施建议

为使《社会应急力量救援队伍建设规范》系列标准更好实施，建议在本部分正式发布后即可作为社会应急力量救援队伍开展建设、参与救援的参考。在标准实施后，并不是要求所有社会应急力量救援队伍都要达到标准的规定要求，而是引导救援队伍按照标准的要求开展队伍建设、规范救援行动，推动完善救援队伍管理和抢险救援能力不断提升。

能力测评部分虽然提出 1、2、3 级救援队伍的建设标准，但并不意味着所有队伍都要达到相应级别，社会应急力量应当结合自身实际条件开展能力测评。出于安全方面的考虑，能力较强的救援队伍可以参与较高风险和跨区域的救援工作，能力较弱的救援队伍尽量参与较低风险或本区域的救援工作。

三、应急医疗救护部分的主要技术内容

本部分共有 9 章和 5 个附录。9 个章节分别是范围、规范

性引用文件、术语和定义、级别划分及要素、组织架构，行动能力建设、装备建设、培训演练、能力测评。5个附录分别为分级建设能力要素、组织架构要求、技术能力建设要求、装备配置建议及训练场地要求。

第1章范围。规定了社会应急力量应急医疗救援队伍的行动架构、分级要素，以及行动能力建设、装备配备、培训要求。本标准适用于社会应急力量应急医疗救援队伍建设。

第2章规范性引用文件。对有关国标、行标及出版物进行了引用。

第3章术语和定义。提出了应急医疗救援、应急医疗救援专业人员术语及释义。

第4章级别划分及能力要素。提出了社会应急力量应急医疗救援队伍分级建设的级别，并于附录A中给出了队伍分级建设能力要素，不同队伍级别对应的能力要求有所区别，相关依据来源于对社会应急力量的调研情况以及实际任务需求。

第5章组织架构。明确了队内人员岗位管理方面的内容，在专业资格方面强调了必要的岗位认证，在日常管理中规定了参与应急医疗救援行动所需的管理制度，在行动架构中确定了后方协调组和现场行动队伍的组成，并在附录B中给出了典型行动架构及岗位设置。

第6章行动能力建设。明确了建设目标，把队伍能力建设分为预案管理、行动管理能力、医疗能力、保障能力6个模块，给出了详细描述。归纳总结了队伍各方面需要完成的任务，确

定了队伍完成完整行动流程所必须具备的能力。

第7章装备建设。装备建设涉及社会应急力量应急医疗救援队伍队员个体防护、救援实施和物资储备等方面，是队伍有效完成救援任务的必备工具。本章对队伍装备配备提出了明确条件，并对日常和行动装备管理作出了详细说明。

第8章培训演练。为维持社会应急力量应急医疗救援队伍能力，规定了不同级别队伍队员全年开展训练时间、演练次数、教官队伍建设及训练场地要求，并在附录E中对场地要求进行详细描述。

第9章能力测评。规定了应急医疗救援队伍开展能力测评、复测等有关要求。

附录A、B、C、E为规范性，对应急医疗救援队伍分级建设能力要素、组织架构、营救能力建设及训练场地提出要求；附录D为资料性，明确了队伍装备最低配置建议要求。

四、应急医疗救护部分的主要编制单位

应急管理部救援协调和预案管理局、应急总医院、应急管理部紧急救援促进中心、中国红十字会总会、中国人民解放军总医院第三医学中心、中国应急管理学会，以及部分社会应急力量救援队伍。